



ROMANIA
ORAȘUL VICTORIA

Strada Stadionului , nr.14, jud. Brasov Tel: 0268/241525
Fax: 0268/241501 E-mail: primaria.victoria@yahoo.com



STUDIU DE OPORTUNITATE

pentru delegarea gestiunii serviciului public de transport public local de persoane prin curse regulate în orasul Victoria

Considerații generale

Serviciul de transport public local de persoane face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social, desfășurate la nivel local, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public local de persoane .

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate, trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții :

- a) să fie efectuat de către un operator de transport rutier, astfel cum acesta este definit și licențiat, conform prevederilor O.G.nr.27/2011 privind transporturile rutiere;
- b) se efectuează numai pe raza administrativ –teritorială a localității ;
- c) se execută pe rute și cu programe de circulație prestabilite de către Consiliul Local;
- d) se efectuează de către operatorul de transport rutier cu mijloace de transport în comun deținute în proprietate/administrare sau pe baza unui contract de leasing;
- e) persoanele transportate sunt îmbarcate în puncte fixe prestabilite denumite stații publice;
- f) pentru efectuarea serviciului, operatorul de transport rutier percepe de la persoanele transportate, un tarif de transport pe bază de legitimații de călătorie individuale, eliberate anticipat, al căror regim este stabilit prin lege;
- g) transportul cu microbuze se efectuează numai pe bază de licențe de traseu și caiete de sarcini, elaborate și eliberate în condițiile stabilite prin normele de aplicare a Legii nr.92/2007 a serviciilor de transport public local.

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate cu autobuze, este reglementat de următoarele acte normative :

- Legea nr.92/10 aprilie 2007, a serviciilor de transport public local, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr.353/23 noiembrie 2007, al M.I.R.A., pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii nr.92/2007;
- Ordinul nr.263/6 decembrie 2007 a Președintelui A.N.R.S.C. privind aprobarea Normelor-cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local ;
- Legea nr.51/8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordinul nr.972/3 octombrie 2007 al Ministrului Transporturilor privind aprobarea Regulamentului –cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini- cadru;
- Ordinul nr.272/12 decembrie 2007 al Președintelui A.N.R.S.C. pentru aprobarea Normelor – cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local.

În vederea inițierii procedurii privind delegarea gestiunii serviciului de transport public local, se elaborează în conformitate cu prevederile Art.5, alin.(2), din Ordinul nr.263/2007 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (A.N.R.S.C.U.P), privind aprobarea Normelor – cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local, prezentul Studiu de oportunitate, care cuprinde următoarele:

- a) descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui gestiune urmează sa fie delegată;
- b) situația economico-financiară actuală a serviciului și starea tehnică a sistemului aferent acestuia;
- c) investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului;
- d) motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii;
- e) nivelul minim al redevenței, după caz;
- f) durata estimată a contractului de delegare.

A. Descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată

În prezent, serviciul de transport public local este efectuat de operatorul de transport S.C Tavucu Trade S.R.L., până la încheierea unui nou contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public, pe trei trasee:

Programul de transport, graficul de circulație, traseul, lungimea acestuia și numărul stațiilor se va face după propunerea ce urmează:

Linia 1

Nr. de stații pe sens: 5/5, Lungimea traseului: 4700m/4700m

Mijloace de transport necesare: minim 1 autobuze

Capacitate (nr. locuri): minim 40

-Dus: - str.Victoriei – intrarea în oraș, str.Victoriei – Casa de Cultură – str.M.Eminescu - biserica Sfintii Împărați Constantin și Elena – str.P.Parcului - fosta autogară, str.Aleea Uzinei - SC Viromet SA - sediul administrativ și poata nr.1.

Întors: str.Aleea Uzinei - SC Viromet SA- sediul administrativ și poata nr.1, str.P.Parcului – biserica Baptistă, str.M.Eminescu -biserica Sfintii Împărați Constantin și Elena, str.Victoriei – Casa de Cultură, str.Victoriei – intrarea în oraș.

Program de circulație – Luni-Vineri

Plecare

Dus (str.Victoriei)

6.00
7.00
8.00
9.00
10.00
11.00
12.00

Întors (str.Aleea Uzinei - SC Viromet SA)

6.40
7.40
8.40
9.40
10.40
11.40
12.40

13.00	13.40
14.00	14.40
15.00	15.40
16.00	16.40
17.00	17.40
18.00	18.40
19.00	19.40
20.00	20.40
21.00	21.40
22.00	22.40
23.00	23.40

Program de circulație – Sâmbătă-Duminică și sărbători legale

Plecare

Dus (str.Victoriei)

Întors (str.Aleea Uzinei - SC Viromet SA)

6.00	6.40
7.00	7.40
8.00	8.40
9.00	9.40
10.00	10.40
11.00	11.40
12.00	12.40
13.00	13.40
14.00	14.40
15.00	15.40
16.00	16.40
17.00	17.40
18.00	18.40
19.00	19.40
20.00	20.40
21.00	21.40
22.00	22.40
23.00	23.40

Linia 2

Nr. de stații pe sens: 5/5, Lungimea traseului: 4700m/4700m

Mijloace de transport necesare: minim 1 autobuze

Capacitate (nr. locuri): minim 40

-Dus: str.Victoriei - Casa de Cultură – str.1 decembrie 1918 – Școala Generală – Str.Stadionului – Ștrand , str.P.Parcului - fosta autogară, str.Aleea Uzinei - SC Viromet SA- sediul administrativ și poata nr.1.

Întors: str.Aleea Uzinei - SC Viromet SA- sediul administrativ și poata nr.1, str.P.Parcului – biserca Baptistă, str.M.Eminescu biserica Sfintii Împărați Constantin și Elena, str.Victoriei – Casa de Cultură, str.Victoriei.

Program de circulație – Luni-Vineri

Plecare

Dus (str.Victoriei)

Întors (str.Aleea Uzinei - SC Viromet SA)

6.00	6.40
7.00	7.40
8.00	8.40
9.00	9.40
10.00	10.40

11.00	11.40
12.00	12.40
13.00	13.40
14.00	14.40
15.00	15.40
16.00	16.40
17.00	17.40
18.00	18.40
19.00	19.40
20.00	20.40
21.00	21.40
22.00	22.40
23.00	23.40

Program de circulație – Sâmbătă-Duminică și sărbători legale

Plecare

Dus (str.Victoriei)

Întors (str.Aleea Uzinei - SC Viromet SA)

6.00	6.40
7.00	7.40
8.00	8.40
9.00	9.40
10.00	10.40
11.00	11.40
12.00	12.40
13.00	13.40
14.00	14.40
15.00	15.40
16.00	16.40
17.00	17.40
18.00	18.40
19.00	19.40
20.00	20.40
21.00	21.40
22.00	22.40
23.00	23.40

Linia 3

Nr. de stații pe sens: 5/5, Lungimea traseului: 4700m/4700m

Mijloace de transport necesare: minim 1 autobuze

Capacitate (nr. locuri): minim 40

-Dus: str.Victoriei - Casa de Cultură – str.Salcânilor– Colegiul Tehnic Dr.Alexandru Bărbat – str.Libertății – grădinița nr.2, str.1 decembrie 1918 – Liceul Teoretic I.C.Drăgușanu, str.AleeaUzinei - SC Viromet SA- sediul administrativ și poata nr.1.

Întors: str.Aleea Uzinei - SC Viromet SA- sediul administrativ și poata nr.1, str.1 decembrie 1918 – LDIL, str.Libertății – grădinița nr.2, str.Salcânilor– Colegiul Tehnic Dr.Alexandru Bărbat ,str.Victoriei – Casa de Cultură.

Program de circulație – Luni-Vineri

Plecare

Dus (str.Victoriei)

Întors (str.Aleea Uzinei - SC Viromet SA)

6.00	6.40
7.00	7.40

8.00	8.40
9.00	9.40
10.00	10.40
11.00	11.40
12.00	12.40
13.00	13.40
14.00	14.40
15.00	15.40
16.00	16.40
17.00	17.40
18.00	18.40
19.00	19.40
20.00	20.40
21.00	21.40
22.00	22.40
23.00	23.40

Program de circulație – Sâmbătă-Duminică și sărbători legale

Plecare

Dus (str.Victoriei)

Întors (str.Aleea Uzinei - SC Viromet SA)

6.00	6.40
7.00	7.40
8.00	8.40
9.00	9.40
10.00	10.40
11.00	11.40
12.00	12.40
13.00	13.40
14.00	14.40
15.00	15.40
16.00	16.40
17.00	17.40
18.00	18.40
19.00	19.40
20.00	20.40
21.00	21.40
22.00	22.40
23.00	23.40

Graficul de circulație pentru rețeaua de trasee, se desfășoară între orele și în conformitate cu programul de transport, cuprins în Anexa nr. 1 și 2 la Caietul de sarcini al serviciului de transport public local de persoane.

La data începerii derulării contractelor de concesiunea transportului public local de persoane, operatorul S.C Tavucu Trade S.R.L., deține în proprietate sau altă modalitate prevăzută de legislația în vigoare următoarele bunuri: teren -cu destinație parcare pentru autovehiculele din dotare, clădire atelier și un apartament sediu firma pentru eliberare legitimații de călătorie.

Infrastructura aferentă serviciului de transport public local se află în proprietatea orașului Victoria și nu a fost dată în administrare operatorului de transport.În temeiul prevederilor Art.8, din Ordinul nr.263/2007 al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare, privind aprobarea Normelor – cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local,

autoritatea publică locală, atribuie contractul de delegare a gestiunii prin următoarele modalități:

a) licitație publică deschisă ;

b) negociere directă, în cazul în care două licitații publice deschise consecutive nu conduc la desemnarea unui câștigător sau la situația în care după repetarea procedurii, nu s-au depus două oferte;

c) atribuire directă, fără licitație, în cazul operatorilor de transport rutier prevăzuți la art.30 alin. (2) lit. a) și b) din Legea serviciilor de transport public local nr.92/2007. (a) „societăți comerciale înființate de autoritățile administrației publice locale sau de asociațiile de dezvoltare comunitară, deținătoare de licențe de transport valabile”; b) „societăți comerciale rezultate ca urmare a reorganizării administrative a regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de specialitate subordonate autorităților administrației publice locale, al căror capital social este deținut, în totalitate sau în parte, în calitate de proprietar sau coproprietar de către unitățile administrației publice respective, deținătoare de licențe de transport valabile”)

Alegerea modalității de atribuire a serviciilor de transport public local se face, în condițiile Legii nr. 92/2007, legea serviciilor de transport public local, precum și ale Legii nr.51/2006, Ordin nr. 263 din 6 decembrie 2007, privind aprobarea Normelor – cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local;

Gestiunea directă

În cazul gestiunii directe, Consiliul Local al orașului Victoria își asumă nemijlocit prestarea serviciului de transport local și toate sarcinile și responsabilitățile, potrivit legii, privind organizarea, coordonarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului de transport public local, precum și administrarea sistemului de utilități publice aferent. Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de transport rutier, care sunt structuri proprii ale autorităților administrației publice locale.

Gestiunea delegată

Gestiunea delegată este forma de atribuire prin concesiune a serviciului de transport public local, prin care Consiliul local al orașului Victoria transferă unuia sau mai multor operatori de transport rutier sau transportatori autorizați cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea propriu-zisă a serviciului precum și la exploatarea, întreținerea, reabilitarea și modernizarea bunurilor de proprietate publică aferente sistemului de transport local, pe baza unui contract de delegare a gestiunii.

Pe durata contractului de delegare a gestiunii, în conformitate cu atribuțiile ce le revin potrivit legii, Orașul Victoria păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiile proprii de dezvoltare a serviciului și a sistemului de transport public local, precum și dreptul de a supraveghea și controla modul de desfășurare a serviciului cu privire la:

- respectarea și îndeplinirea obligațiilor contractuale asumate de operatorul de transport rutier;

- derularea ritmică a serviciului, respectarea traseelor prevăzute și a orarelor zilnice și săptămânale;

- dezvoltarea și modernizarea sistemului de transport public local, precum și modul de administrare, exploatare și menținere în funcțiune a acestuia;

- respectarea procedurilor de formare, stabilire și ajustare periodică a tarifelor pentru serviciul de transport public local.

Avantajele delegării gestiunii:

- coordonarea unitară a serviciului de transport;
- creșterea calității serviciului prestat;
- integrarea tarifară prin utilizarea, pe viitor, a unui singur tip de legitimație de călătorie pentru toate mijloacele de transport public local de persoane prin curse regulate;
- simplificarea procedurii de gestionare a facilităților de transport pentru categoriile sociale defavorizate;
- la gestionarea serviciului pot participa numai societăți autorizate conform legislației în vigoare.

Procedura de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, se întocmește de compartimentele sau de serviciile specializate de transport din cadrul administrației publice locale ca autorități de autorizare, pe baza normelor cadru privind organizarea și derularea delegării gestiunii serviciului, elaborate de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice

B.Situația economico- financiară actuală a serviciului și starea tehnică a sistemului aferent acestuia

În prezent, în orașul Victoria transportul public de persoane este organizat ca transport public local de persoane prin curse regulate având operator S.C Tavucu Trade S.R.L

Contractul de concesiune a serviciului de transport public urmează să expire la 01.06.2024, operatorul fiind obligat de către Consiliul Local Victoria să asigure continuitatea serviciului în conformitate cu prevederile Regulamentului nr. 1370/2007/CE și ale Tratatului de Funcționare al UE în vederea parcurgerii de către Consiliul Local a procedurilor impuse prin lege necesare organizării transportului public local.

La nivelul orașului Victoria este aprobat prin Hotărârea Consiliului Local nr...../.....Regulamentul pentru efectuarea transportului public local în orașul Victoria și Caietul de sarcini al serviciului de transport public local, elaborate în conformitate cu legislația în vigoare.

În vederea reglementării serviciului public de transport călători în baza prezentului Studiu de oportunitate, rețeaua de transport public local prin curse regulate din orașul Victoria, care, în urma modernizării infrastructurii rutiere și a spațiilor destinate traficului pietonal, poate asigura accesul la instituțiile de utilitate publică și nevoile de deplasare ale locuitorilor prin două linii de transport în sensuri diferite, conform prevederilor art.3 pct.38 și pct.48 din OG 27/2011 privind transporturile rutiere.

Tarifelor legitimațiilor de călătorie sunt stabilite prin Hotărâre a Consiliului Local:

- bilet o călătorie 7,04 lei

Beneficiarii serviciului de transport public de persoane, populația orașului Victoria, fac parte din categoria defavorizată, concretizată prin:

- rata mare a șomajului;
- venitul mediu pe locuință este sub media pe țară;
- fluctuația mare a locurilor de muncă;
- dispersia mare a locurilor de muncă (amplasarea locurilor de muncă este echidistantă, relativ mare față de zona de locuințe, aproximativ 4-5 km de la intrarea în oraș, la zona cuprinsă între Parcul Industrial Victoria și intrarea în oraș unde în prezent sunt cumulate cele mai multe locuri de muncă);
- numărul relativ mic de parcare pentru autoturisme personale în zona locurilor de muncă;
- numărul mic al locuitorilor care utilizează bicicleta;

Facilități la transportul public local, obligatorii a fi acordate, prin lege

Pentru serviciul de transport public local de persoane organizat de către autoritățile administrației publice locale, pe raza administrativ teritorială a orașului Victoria beneficiază de gratuitate la transport următoarele categorii de persoane:

- veteranii și văduvele de război, în conformitate cu prevederile Legii nr. 44/1994 privind acordarea unor drepturi veteranilor și văduvelor de război;
- persoanele persecutate din motive politice, în conformitate cu prevederile Legii nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice în perioada comunistă;
- luptătorii care au contribuit la victoria revoluției române din decembrie 1989, în conformitate cu prevederile Legii nr. 42/1990 pentru cinstirea eroilor-martiri și acordarea unor drepturi acestora, răniților și luptătorilor la Revoluția din 1989;
- persoanele cu handicap grav, însoțitorii persoanelor cu handicap grav și asistenții personali ai persoanelor cu handicap grav în prezența acestora, în conformitate cu prevederile Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap;
- donatorii de sânge beneficiază de abonament cu reducere 50% pentru transportul în comun pe o perioadă de 1 lună pentru fiecare donator, în conformitate cu prevederile Legii nr. 282/2005 și a Hotărârii de Guvern nr. 1364/2006;

Subvențiile ce se acordă de la bugetul local pentru persoanele care beneficiază de facilități la transportul public local sunt stabilite prin hotărâre a autorității publice, astfel:

- pentru veteranii și văduvele de război, persoanele persecutate din motive politice și luptătorii, răniții, urmașii eroilor martiri care au contribuit la victoria revoluției române din decembrie 1989 se decontează abonament de 45 lei/lună;
- pentru persoanele cu handicap grav, însoțitorii persoanelor cu handicap grav și asistenții personali ai persoanelor cu handicap grav în prezența acestora se decontează abonament de 30 lei/lună.

Facilități la transportul public local, altele decât cele obligatorii prin lege, și prevederile legislative care permit acordarea acestora prin hotărâre a autorității administrației publice locale.

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. (4) lit. m, ale art. 1 alin. (6) lit. e și ale art. 17 alin. 1 lit. o din Legea nr. 92/2007 privind serviciile de transport public local, autoritățile administrației publice locale pot asigura resursele bugetare pentru susținerea totală sau parțială a costurilor de transport public pentru anumite categorii de persoane, astfel este stabilită prin hotărâre a consiliului local o subvenție pentru persoanele cu vârsta de peste 60 ani de 20 lei/abonament.

C. Investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului

Principalele obiective urmărite în procesul de organizare a serviciului de transport public local sunt:

- informarea și consultarea periodică a populației asupra politicilor de dezvoltare durabilă din domeniul serviciului de transport public local;
- corelarea capacității mijloacelor de transport de persoane cu fluxurile de călători existente;
- asigurarea continuității serviciilor de transport prin programele de transport, corelate cu fluxurile de călători;
- asigurarea finanțării necesare dezvoltării componentelor sistemului de transport public local.

În vederea atingerii obiectivelor propuse sunt necesare efectuarea unor investiții pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă a serviciului, precum și condițiilor sociale și de mediu de către:

1. Autoritatea publică locală

- amenajarea stațiilor de autobuz cu mobilier urban, echipate cu panouri pentru informare asupra timpilor de sosire a mijloacelor de transport în comun;
- afișarea în stațiile de transport public de pe traseu a hărții schematice;
- în conformitate cu art. 65 din Ordinul M.A.I. 353/2007 autoritățile administrației publice locale vor asigura, pe teritoriul administrativ, semnalizarea rutieră (indicator bus) și iluminarea zonelor stațiilor de autobuz;
- adaptarea stațiilor mijloacelor de transport în comun conform prevederilor legale;

2. Operatorul de transport

- adaptarea mijloacelor de transport în comun pentru a facilita accesul neîngrădit al persoanelor cu handicap la transport și călătorie, în conformitate cu art. 64 din Legea nr. 448/2006 republicată;
- folosirea unor mijloace de transport cu dotări superioare pentru a asigura condiții optime de călătorie indiferent de perioadă: încălzire, aer condiționat, iluminat interior corespunzător, etc;
- modernizarea parcului auto și folosirea unor autobuze cât mai noi, cât mai puțin poluante, care să îndeplinească ultimele norme EURO de poluare;
- realizarea de proiecte de cercetare și de demonstrație pentru vehicule cu emisii reduse sau emisii zero și a combustibililor alternativi;
- imprimarea cu caractere mari și în culori contrastante a indicativului rutei mijloacelor de transport în comun și afișarea materialelor de informare în mijloacele de transport în comun;
- asigurarea vânzării legitimațiilor de călătorie prin intermediul automatelor de bilete amplasate de operator în stațiile de autobuz cu un aflux mare de călători, stații de autobuz stabilite de comun acord cu autoritatea publică – minim o stație pe an;

Realizarea investițiilor va fi obligația operatorului delegat pe parcursul derulării contractului.

D. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii serviciului de transport public local ;

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate se atribuie de către autoritățile administrației publice locale, pe bază de hotărâri de dare în administrare sau de atribuire în gestiune delegată sau prin alte modalități prevăzute de lege. În conformitate cu art. 23 alin. 1 și 2 din Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local: "Gestiunea delegată este forma de atribuire prin concesiune a serviciului de transport public local prin care autoritățile administrației publice locale transferă unuia sau mai multor operatori de transport rutier sau transportatori autorizați cu capital public, privat sau mixt sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea propriu-zisă a serviciului, precum și la exploatarea, întreținerea, reabilitarea și modernizarea bunurilor proprietate publică aferente sistemului de transport public local, în baza unui contract de delegare a gestiunii. În cadrul unei localități, al unei asociații de dezvoltare comunitară sau al unui județ, serviciul de transport public local va fi atribuit în gestiune delegată prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, respectiv, a asociației de dezvoltare comunitară, după caz."

Conform prevederilor art. 4 lit. a din Ordinul nr. 263/2007 al ANRSC delegare de gestiune este "procedura prin care o unitate administrativ-teritorială sau o asociație de dezvoltare comunitară, în calitate de delegatar, atribuie unuia sau mai multor operatori titulari de licență sau autorizație de transport, după caz, în calitate de delegant, în condițiile prezentelor norme cadru, gestiunea serviciilor de transport public local, precum și exploatarea sistemului de utilități publice aferent."

Având în vedere prevederile art.30 alin.1 "Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, transferă unuia sau mai multor operatori toate sarcinile și

responsabilitățile privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, precum și administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii” și alin. 2 “Încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice se aprobă prin hotărâri de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii adoptate de consiliile locale, de consiliile județene, de Consiliul General al Municipiului București sau de asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz” din Legea 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice. Procedura de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice definite la art.1 alin (2) lit.a) - g) se stabilește în baza prevederilor OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări ulterioare prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare. În cazul serviciului de transport public local prevăzut la art. 1 alin. (2) lit. h), atribuirea contractelor de delegare a gestiunii se face în baza normelor-cadru elaborate de A.N.R.S.C. potrivit prevederilor legii speciale privind serviciile de transport public local.”

Procedura de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate se întocmește pe baza normelor – cadru privind organizarea și derularea gestiunii serviciului, elaborate de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice.

Conform art.8 din Ordinul nr.263/2007 al ANRSC, “autoritatea publică/asociația de dezvoltare comunitară atribuie contractul de delegare a gestiunii prin:

- a) licitație publică deschisă;
- b) negociere directă, în cazul în care două licitații publice deschise consecutive nu conduc la desemnarea unui câștigător sau în situația în care, după repetarea procedurii, nu s-au depus două oferte;
- c) atribuire directă, fără licitație, în cazul operatorilor de transport rutier prevăzuți la art.30 alin.(2) lit. a) și b) și al transportatorilor autorizați prevăzuți la art.30 alin. (3) lit. a) și b) din Legea serviciilor de transport public local nr.92/2007:
 - societăți comerciale înființate de autoritățile administrației publice locale sau de asociațiile de dezvoltare comunitară, deținătoare de licențe de transport valabile;
 - societăți comerciale rezultate ca urmare a reorganizării administrative a regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de specialitate subordonate autorităților administrației publice locale, al căror capital social este deținut, în totalitate sau în parte, în calitate de proprietar sau coproprietar de către unitățile administrației publice respective, deținătoare de licențe de transport valabile;
 - societăți comerciale cu capital social privat sau mixt, deținătoare de licențe de transport valabile;
 - compartimente sau servicii specializate de transport local ca structuri proprii ale autorităților administrației publice locale sau ale asociațiilor de dezvoltare comunitară cu sau fără personalitate juridică, așa cum sunt definite la art.22 alin.(2).”

Delegarea gestiunii serviciului de transport se va realiza cu respectarea următoarelor cerințe de bază:

- actualul stadiu de dezvoltare al sistemului de transport public local din orașul Victoria trebuie menținut și dezvoltat la același nivel în localitățile limitrofe;
- serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează de către autoritățile administrativ – teritoriale în raport cu infrastructura tehnico – edilitară existentă, în conformitate cu prevederile art.3 alin.1 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice;
- serviciile de utilități publice sunt supuse regimului juridic al serviciilor publice de interes general, fiindu-le aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit exigenței/ cerinței fundamentale: continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate, conform prevederilor art.7 alin.1 lit.b din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice;

- în baza cerințelor specifice ale Consiliului Local se va introduce în conținutul regulamentelor, caietelor de sarcini și contractelor de delegare a gestiunii serviciilor clauze specifice care privesc organizarea, funcționarea, gestionarea și finanțarea serviciilor de utilități publice, respectiv administrarea, exploatarea și finanțarea obiectivelor de investiții din infrastructura tehnico – edilitară a localităților, în funcție de particularitățile acestora, de interesele actuale și de perspectivă ale comunităților respective, conform art.50 alin.3 din Legea 51/2006.

Având în vedere cele de mai sus atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate la nivelul orașului Victoria se va realiza prin gestiune delegată, cu licitație, în conformitate cu legislația în vigoare. Contractul de delegare a gestiunii serviciului se va încheia cu operatorul de transport desemnat câștigător după parcurgerea etapelor prevăzute în art.8 din Ordinul nr.263/2007 al ANRSC.Acesta va avea dreptul de a opera pe teritoriul orașului Victoria în schimbul îndeplinirii obligațiilor de serviciu public, obligații stabilite în cadrul contractului de delegare, Regulamentului de transport local și în cadrul întregii documentații de atribuire.

În ceea ce privește motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică delegarea gestiunii serviciului de transport public local trebuie avut în vedere faptul că transportul public urban este al 4-lea factor ca importanță al incluziunii sociale.Repartizarea activităților economice și gestionarea mobilității rezidențiale în orașe condiționează deplasările care au loc de două ori pe zi. Factori ca locul de muncă, locuința, egalitatea de șanse și transportul au un rol esențial în incluziunea socială.

La orele de vârf, când apar cele mai mari probleme de trafic în zonele urbane, transportul în comun este de 10 ori mai eficient din punct de vedere energetic și cu emisii mai reduse de gaze de efect de seră decât transportul cu autoturismul (1 autobuz = 70 autoturisme care ocupă în trafic 1 km de arteră urbană, la o viteză de deplasare de 50 km/oră). Printre principalele probleme cu care se confruntă atât autoritățile locale cât și operatorii de transport sunt neglijarea consecințelor tehnice ale dezvoltării urbane asupra traficului și statutul social diferit al mijloacelor de transport : automobilul fiind considerat modern iar transportul în comun demodat, destinat persoanelor cu resurse financiare limitate, care nu-și pot permite un autoturism. În acest scop, nu este nevoie numai de sporirea atractivității transportului public de călători și a infrastructurii pentru pietoni și bicicliști, ci și limitarea în mod conștient a utilizării automobilului deoarece nu există fonduri și spațiu suficiente pentru dezvoltarea simultană a infrastructurii rutiere pentru automobile și pentru transportul public de călători pe distanțe scurte.

La creșterea atractivității transportului public nu contribuie numai calitatea și cantitatea ofertei în ceea ce privește frecvența curselor, viteza, curățenia, siguranța, informația furnizată etc. Tarifele de călătorie accesibile fac de asemenea parte dintre factorii care joacă un rol important în determinarea alegerii mijlocului de transport. Transportul urban trebuie să fie accesibil din punct de vedere financiar chiar și pentru persoanele cu venituri scăzute.Utilizatorii vor recurge mai mult la transportul public de călători, care face concurență automobilului, numai în condițiile unei oferte de calitate cu tarife accesibile.Acest obiectiv va putea fi atins numai în condițiile creșterii continue a eficienței transportului public de călători.Dacă se va ajunge la o optimizare în acest domeniu, va putea crește și gradul de recuperare a cheltuielilor.

Este extrem de important să se estimeze costurile reale ale transportului cu automobilul, iar pentru aceasta este indispensabilă internalizarea costurilor externe ale acestuia (cheltuieli legate de întârzieri și de consumul sporit de combustibil datorită congestiei traficului, poluarea urbană produsă în detrimentul sănătății publice și a atractivității orașelor, poluarea fonică, acapararea unor suprafețe de către traficul auto în mers și staționar, etc.). Internalizarea costurilor externe în domeniul transporturilor ar contribui în mod evident la creșterea competitivității transportului public de călători.

E. Nivelul minim al redevenței

Prin art.4 alin.1 lit.c din Regulamentul nr.1370/2007/CE privind serviciile de transport feroviar și rutier de călători se stabilesc "modalitățile de alocare a costurilor legate de prestarea de servicii, aceste costuri pot include, în special, cheltuielile cu personalul, consumul de energie, redevențele aferente infrastructurii, întreținerea și reparațiile autovehiculelor de transport în comun, materialul rulant și instalațiile necesare pentru exploatarea serviciilor de transport de călători, costurile fixe și o rentabilitate adecvată a capitalului."

Prețul de pornire la licitație pentru concesiune este de **150.000 lei**. Garanția de participare la licitației – **1%** din prețul de pornire la licitație, **respectiv 1.500 lei**. Astfel se propune ca delegatul să achite pe perioada de derulare a contractului o redevență de 15.000 lei/an, redevență ce se va actualiza la fiecare început de an cu indicele prețurilor de consum furnizat de Institutul national de statistica.

Condițiile și termenele de plată vor fi prevăzute în contractul de delegare al gestiunii serviciului de transport public local.

F. Durata estimată a contractului de delegare

Durata maximă a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public de călători în orașul Victoria, **este de 10 (zece) ani**, în conformitate cu prevederile art.28, alin.a) din Legea nr.92/2007 a serviciilor de transport public local, care stipulează următoarele : Art.28 alin (1) „Durata delegării gestiunii serviciului de transport public local se stabilește prin contracte de delegare a gestiunii de către autoritățile administrației publice locale și trebuie să fie corelată cu durata medie de amortizare a tuturor mijloacelor de transport deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing, **dar nu mai mult de: 10 ani** pentru transporturile realizate cu autobuze.”

ANEXĂ STRĂZI

Nr. Crt.	Codul de Clasificare	Denumirea bunului	Elemente de identificare	Anul dobândirii sau, după caz, al dării în folosință	Valoarea de Inventar lei	Situația juridică Actuală
0	1	2	3	4	5	6
1	1.3.7.2	Str.M.Eminescu*	Or.Victoria, construcție asfalt, L=450m, l=12m, S=5400mp CF 100401 nr.cad. 100401	1958	573.248,55	Or.Victoria
2	1.3.7.2	Str.Stadionului*	Or.Victoria, construcție asfalt, S=530m, l=9,5m, S=5035mp CF 100397 nr.cad.100397	1958	415.721,97	Or.Victoria
3	1.3.7.2	Str.Libertății*	Or.Victoria, construcție, L=490m, l=7,5m, S=3675mpmp CF 100402 nr.cad. 100402	1958	151.716,10	Or.Victoria
4	1.3.7.2	Str.Salcânilor*	Or.Victoria, construcție asfalt L=470m, l=7,5m, S=3525mp CF 100399 nr.cad.100399	1958	249.466,25	Or.Victoria
5	1.3.7.2	Str.Victoriei*	Or.Victoria, construcție L=860m, l=9m, S=7740mp CF 100416 nr.cad.100416	1960	424.098,00	Or.Victoria
6	1.3.7.2	Str.1 Decembrie 1918*	Or.Victoria, construcție asfalt L=458m, l=8m, S=3664mp CF 100396 nr.cad.100396	1978	259.303,84	Or.Victoria
7	1.3.7.2	Str.Piața Parcului*	Or.Victoria, construcție asfalt L=350m, l=10,21m, S=3.572mp CF 100075 nr.cad. 100075	1958	252.778,23	Or.Victoria
8	1.3.7.2	Str.Aleea Uzinei*	Or.Victoria, construcție asfalt L=900m, l=8m, S=7200mp CF 100436 nr.cad.100436	1958	556.530,60	Or.Victoria
					2.883.863,54 lei	